



Escuela Superior de
Administración Pública

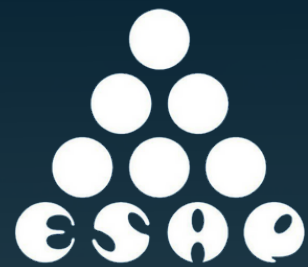


Colegio Colombiano
del Administrador Público

EL NUEVO PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO PARA LOS SERVIDORES PÚBLICOS

 CRISTIAN SALAZAR
A B O G A D O

DERECHO 
Interactivo



Escuela Superior de
Administración Pública



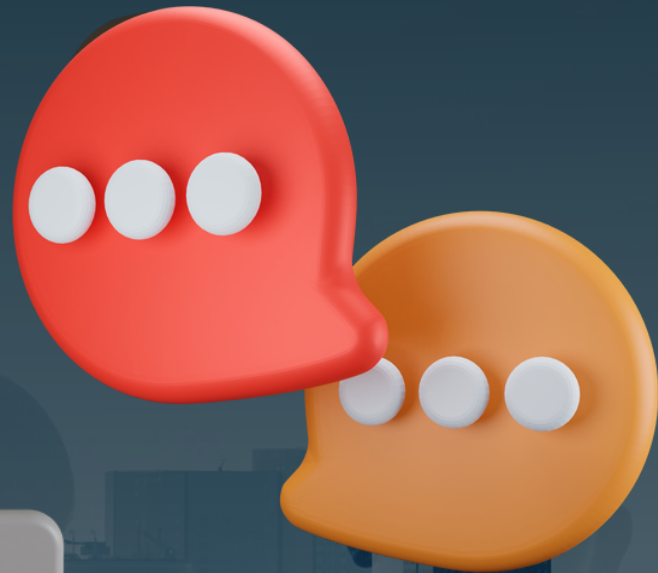
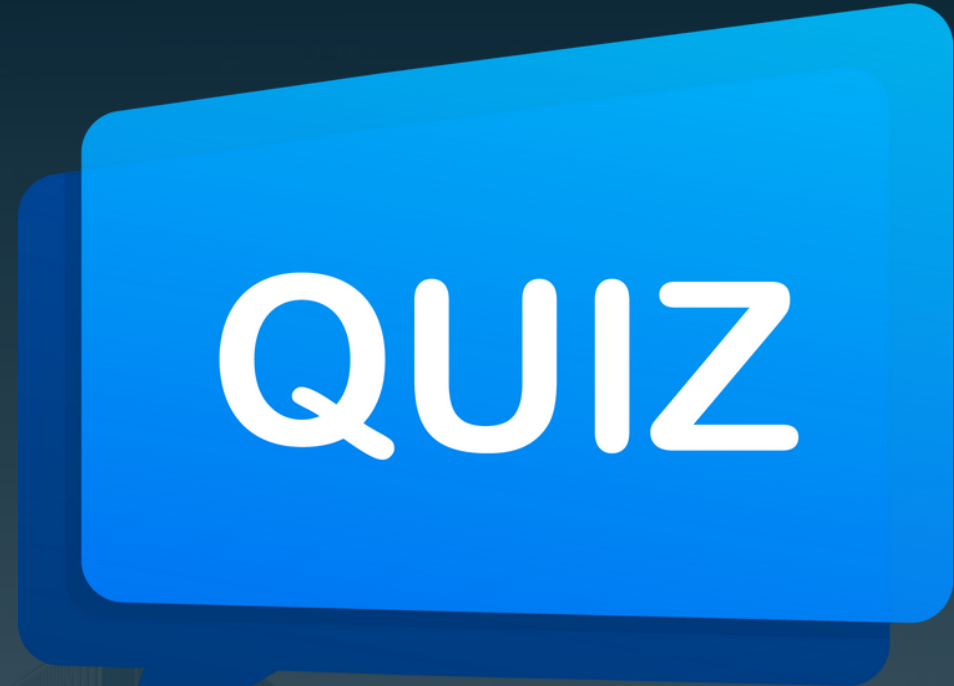
Colegio Colombiano
del Administrador Público

¿Qué veremos hoy?

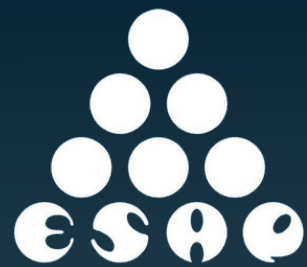
- 01** Potestad sancionatoria del Estado
- 02** Relaciones especiales de sujeción.
- 03** Estructura de la responsabilidad disciplinaria.
- 04** Principio de legalidad, tipología de las faltas y sanciones.
- 05** Principio de imparcialidad y debido proceso.
- 06** El procedimiento disciplinario.
- 07** Régimen probatorio.



Escuela Superior de
Administración Pública







Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

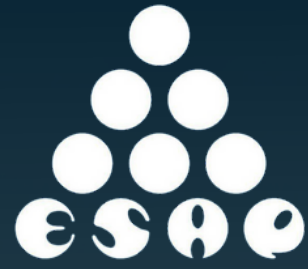
1

¿Cómo tipificarías esta conducta?

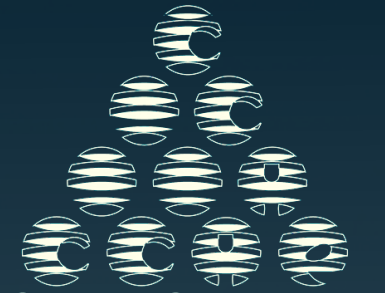


- a. Falta grave dolosa.
- b. Falta gravísima con culpa gravísima.
- c. Falta gravísima dolosa.
- d. Falta leve. (no fue para tanto)





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

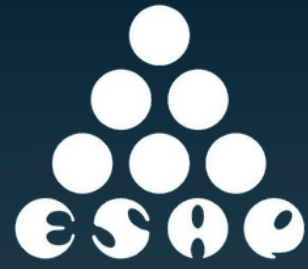
2

¿Qué causal de nulidad alegarías?



- a. Violación al derecho de defensa del investigado.
- b. La existencia de irregularidades sustanciales que afectan el debido proceso.
- c. Falta de competencia del funcionario para proferir el fallo.

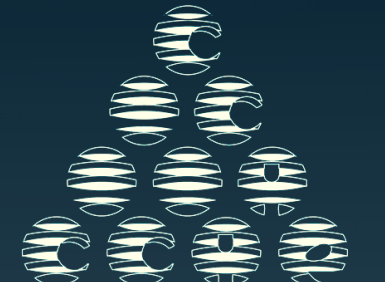




Escuela Superior de
Administración Pública

3

¿Qué figura jurídica se podría configurar?



Colegio Colombiano
del Administrador Público



- a. Testigo renuente.
- b. Quejoso temerario.
- c. Una queja legítima.



¿Cómo tipificarías esta conducta?



- a. Falta grave dolosa.
- b. Falta gravísima con culpa gravísima.
- c. Falta grave con culpa grave.
- d. Le archivaría por la presencia de una causal de justificación.





Escuela Superior de
Administración Pública

5

Si la autoridad disciplinaria tomó una decisión que consideras injusta, ¿qué harías?



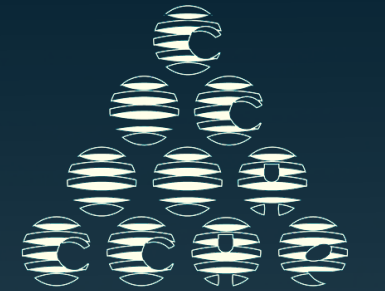
Colegio Colombiano
del Administrador Público



- a. Formulo recurso de apelación.
- b. Formulo recurso de reposición.
- c. Acudo ante la Jurisdicción Contencioso Administrativa.
- d. Me pongo a llorar porque sí fue gol de Yepes.



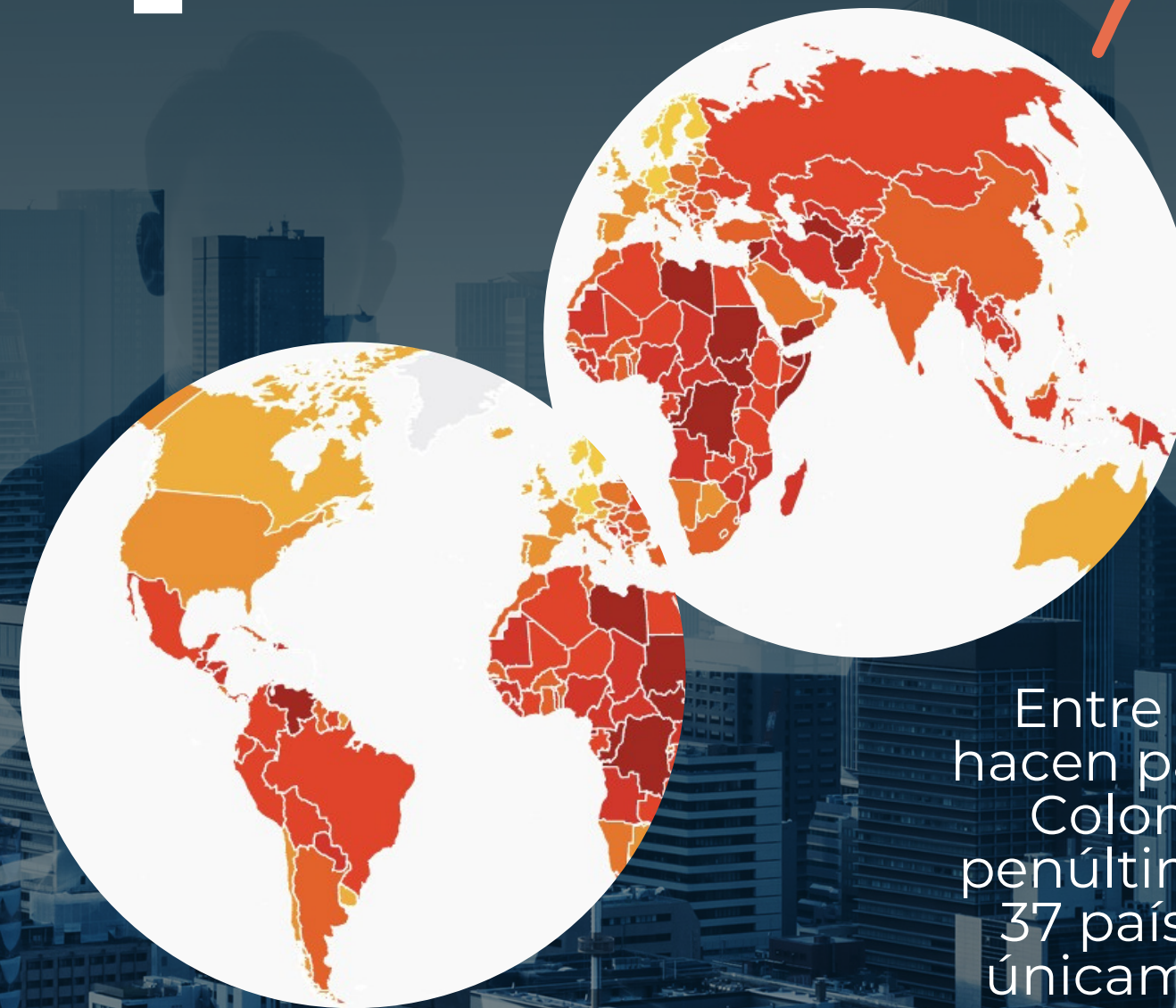
Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Sabías que...

Según el índice de Percepción de corrupción 2020, Colombia se encuentra en el puesto 92 /180 países, con un puntaje de 39/100.



De acuerdo con la información del DANE, los colombianos consideran que el factor que más puede influir para que se presenten prácticas irregulares en la administración pública, es la ausencia de valores éticos con un 39.7%. Encuesta de ambiente y desempeño institucional EDI (2019)

Entre los países que hacen parte de la OCDE, Colombia ocupa el penúltimo puesto entre 37 países, superando únicamente a México.



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

**“Si cada uno barrierá
el patio de su casa el
mundo estaría cada
vez mas limpio.”**

Teresa de Calcuta



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Potestad sancionatoria del Estado



**Potestad
sancionatoria**

Derecho Penal

**Derecho
Disciplinario**

**Derecho
contravencional**

**Derecho
correccional**

Impeachment



**Derecho
Disciplinario**

Jurisdiccional

Administrativo

**Organizaciones
privadas**

**Profesiones
liberales**



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

2

Relaciones especiales de sujeción

DERECHO 
Interactivo



Servidores
públicos



Estudiantes

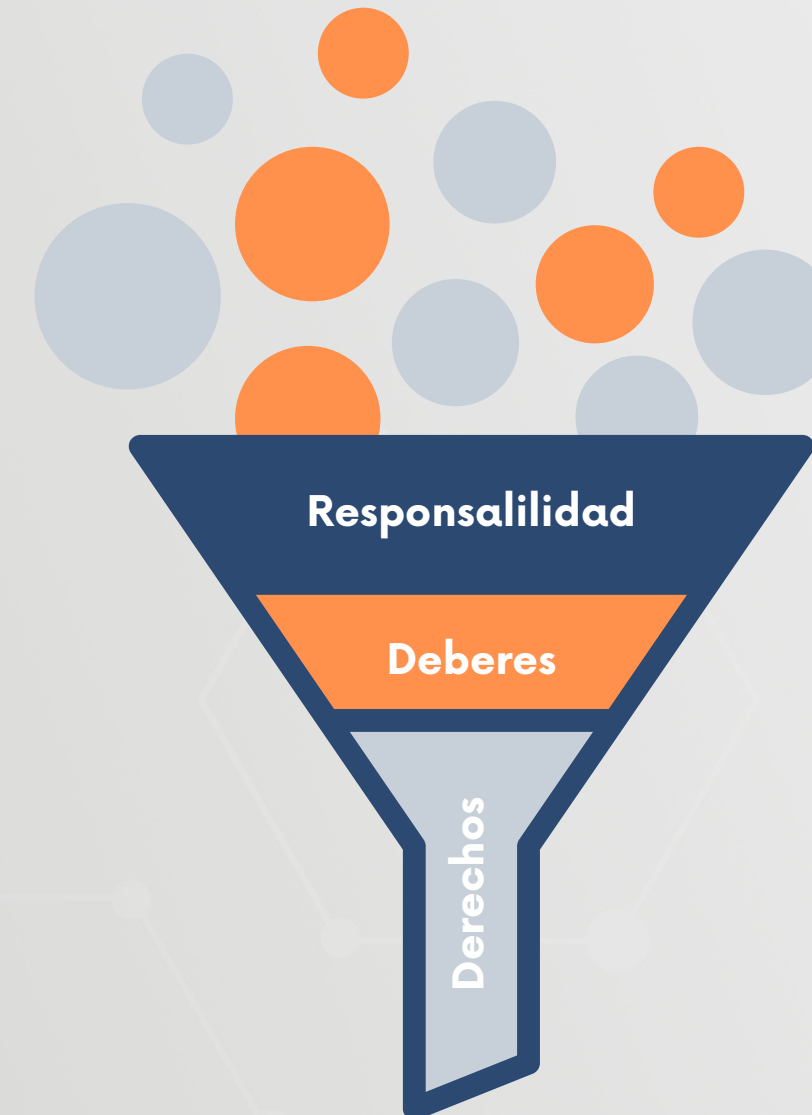


Fuerza
pública



Privados de
la libertad

Relaciones especiales de sujeción



Filtro especial de sujeción



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Estructura de la responsabilidad disciplinaria



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Organismos de control



Funcionarios
públicos

Trabajadores
Oficiales

Contratistas

Supervisores

Directivos

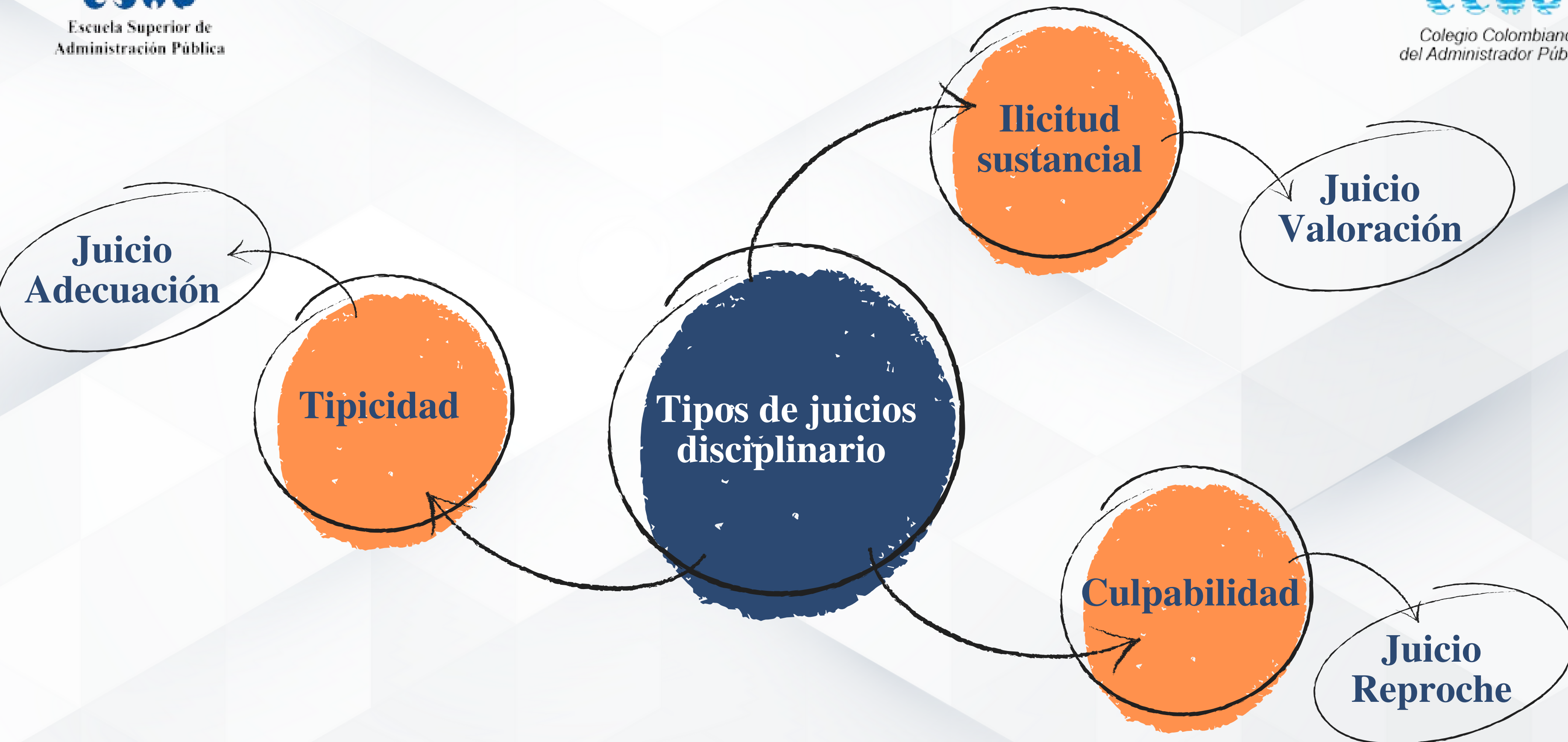


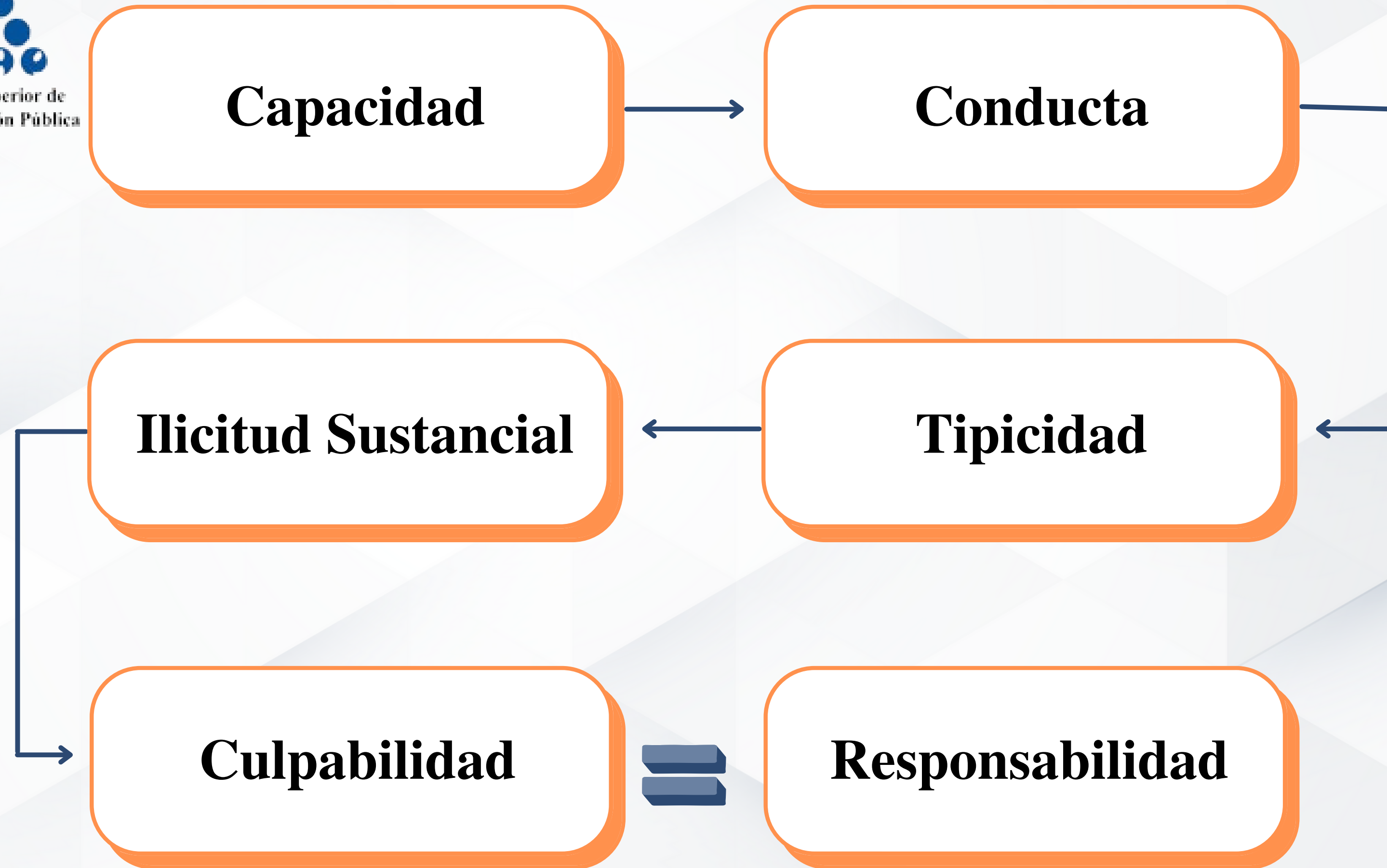


Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público







Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Principio de legalidad, tipología de las faltas y sancionadas

4



Escuela Superior de
Administración Pública

**Derecho
Penal**



**Derecho
Disciplinario**

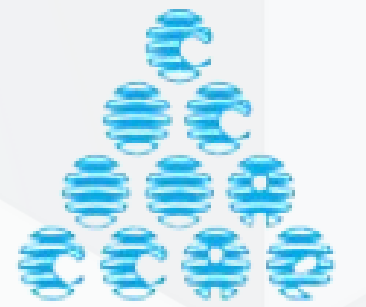


Colegio Colombiano
del Administrador Público



Escuela Superior de
Administración Pública

¿Cómo se tipifica un delito?



Colegio Colombiano
del Administrador Público

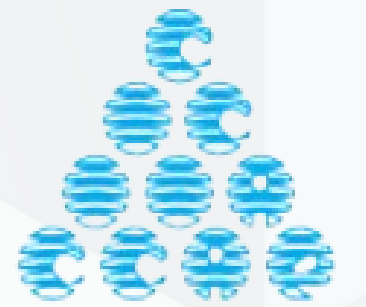
El delito está descrito de manera exacta y precisa. Por ejemplo: "El que matare a otro incurrirá en (...)"





Escuela Superior de
Administración Pública

¿Cómo se tipifica una conducta disciplinaria?

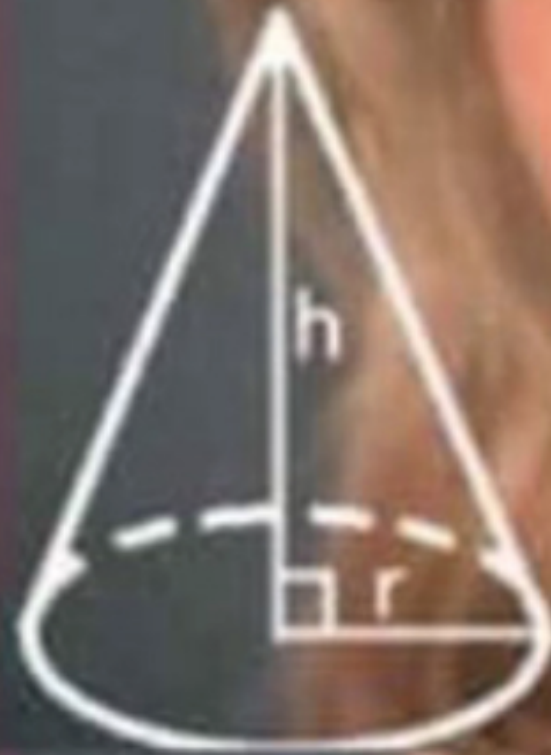


Colegio Colombiano
del Administrador Público

Contiene una gran variedad de eventuales comportamientos que podrían ser sancionables.

Ej. Será un deber "Cumplir y hacer que se cumplan los deberes contenidos en la Constitución, la ley, los tratados internacionales, etc. (...)"

$$V = \frac{1}{3} \pi r^2 \cdot h$$

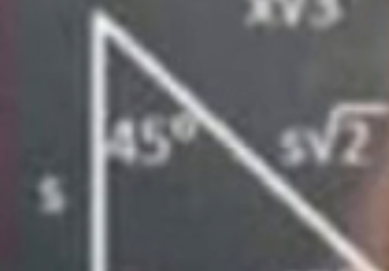


$$ax^2 + bx + c$$

$$x_{1,2} = \frac{-b \pm \Delta}{2a}$$

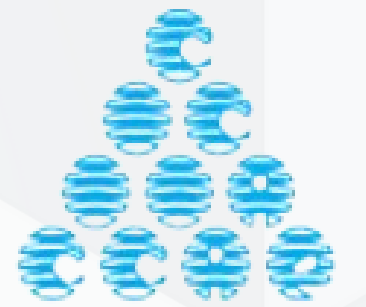
$$\Delta = \sqrt{b^2 - 4ac}$$

	30°	45°	60°
sin	$\frac{1}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{\sqrt{3}}{2}$
cos	$\frac{\sqrt{3}}{2}$	$\frac{\sqrt{2}}{2}$	$\frac{1}{2}$
tan	$\frac{\sqrt{3}}{3}$	1	$\sqrt{3}$





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Check list de la adecuación típica



Faltas gravísimas

Art. 52 al 64



Relacionados con delitos

Art. 65



Derechos, deberes, prohibiciones

Art. 37 al 39



Escuela Superior de
Administración Pública

Faltas gravísimas



Colegio Colombiano
del Administrador Público

DD HH - DIH Art. 52



Medio ambiente. Art. 59

Contra la libertad. Art. 53



Intervención en política.
Art. 60

Contratación Pública. Art. 54



Asuntos oficiales. Art. 61

Contra la función pública.
Art. 55



Moralidad pública. Art. 62

Régimen de inhabilidades.
Art. 56



Funcionarios judiciales.
Art. 63

Contra la hacienda pública.
Art. 57



Régimen penitenciario.
Art. 64

Acción de repetición. Art. 58



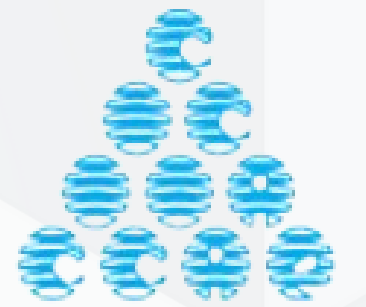
Relacionadas con delitos.
Art. 65

A woman with blonde, curly hair is sitting in a white upholstered chair in a living room. She is wearing a black and white checkered shirt and light-colored pants. She is holding a book or a small object in her hands. To her left is a dark wood side table with a large, elaborate floral arrangement featuring purple, pink, and yellow flowers. On the table, there is also a framed picture and a glass. The background shows a dark wood wall with a framed picture and a potted plant.

**Acompáñame a ver
esta triste historia**



Escuela Superior de
Administración Pública



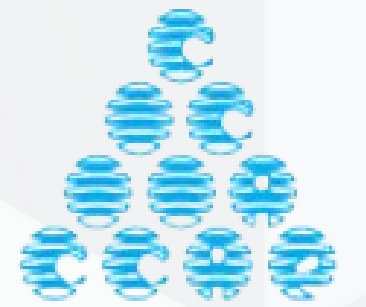
Colegio Colombiano
del Administrador Público

**En una entidad pública, se estaba
gestando una linda relación
laboral...**





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

**Los gestos de cariño no
se hicieron esperar...**







Escuela Superior de
Administración Pública



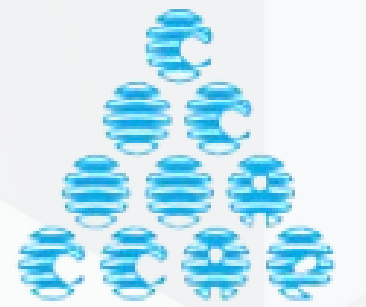
Colegio Colombiano
del Administrador Público

**Un día un compañero
denunció aquellos bonitos
gestos ante la autoridad
disciplinaria...**





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

**Quién asumió el caso,
tomó con tranquilidad la
adecuación de la
conducta en la norma...**





Preguntas

- ¿Cuál sería la conducta disciplinariamente relevante?
- ¿Qué tipo disciplinario se pudo configurar?
- ¿Cómo cerraría la adecuación típica de la conducta?
- ¿Qué otros deberes funcionales observan en el caso?





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Tipo Sanción	Límite de la sanción	Clasificación de falta
Destitución e inhabilidad general	10 a 20 años	Gavísimas dolosas
	8 a 10 años	Gravísimas con culpa gravísima
Suspensión e inhabilidad especial	3 a 18 meses	Graves dolosas
	1 a 12 meses	Graves culposas
Multa	10 a 180 días de salario	Leves dolosas
Amonestación escrita		Leves culposas



Escuela Superior de
Administración Pública



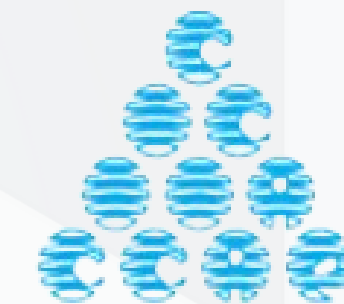
Colegio Colombiano
del Administrador Público

Principio de imparcialidad y debido proceso.





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Antecedentes relevantes



Fallo del 8 de julio de 2020, Corte IDH (Caso Petro Urrego Vs. Colombia)



Caracter administrativo de la PGN



Sistema inquisitivo



Expedición Ley 2094 de 2021



Facultades jurisdiccionales PGN



División de roles



Escuela Superior de
Administración Pública

División de roles



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Modelo anterior
Ley 734 de 2002



Modelo vigente
Ley 2094 de 2021





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público



El procedimiento disciplinario

DERECHO
Interactivo

Fase instrucción

**Indagación
previa**

**Investigación
disciplinaria**

**Cierre Inv.
+ alegatos
previos**

**Notificación
del pliego de
cargos**

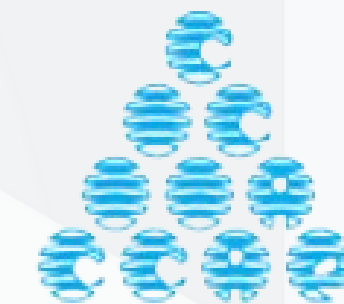
Procedimiento fase de Instrucción



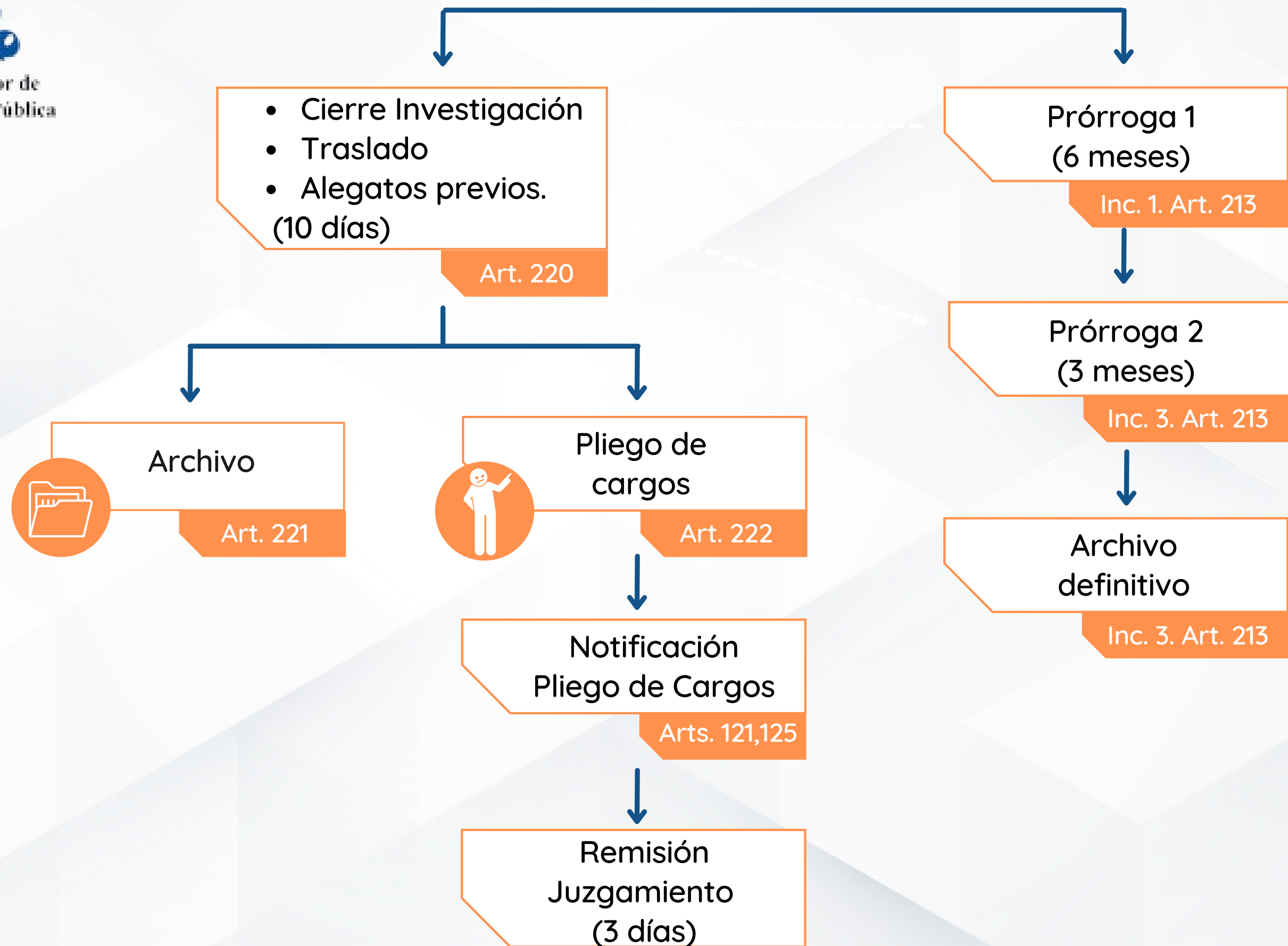


Escuela Superior de
Administración Pública

Par. 1. Art. 208



Colegio Colombiano
del Administrador Público





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Fase juzgamiento

**Avoca
conocimiento
+ Descargos**

Pruebas

Alegatos

**Fallo de
primera
instancia**

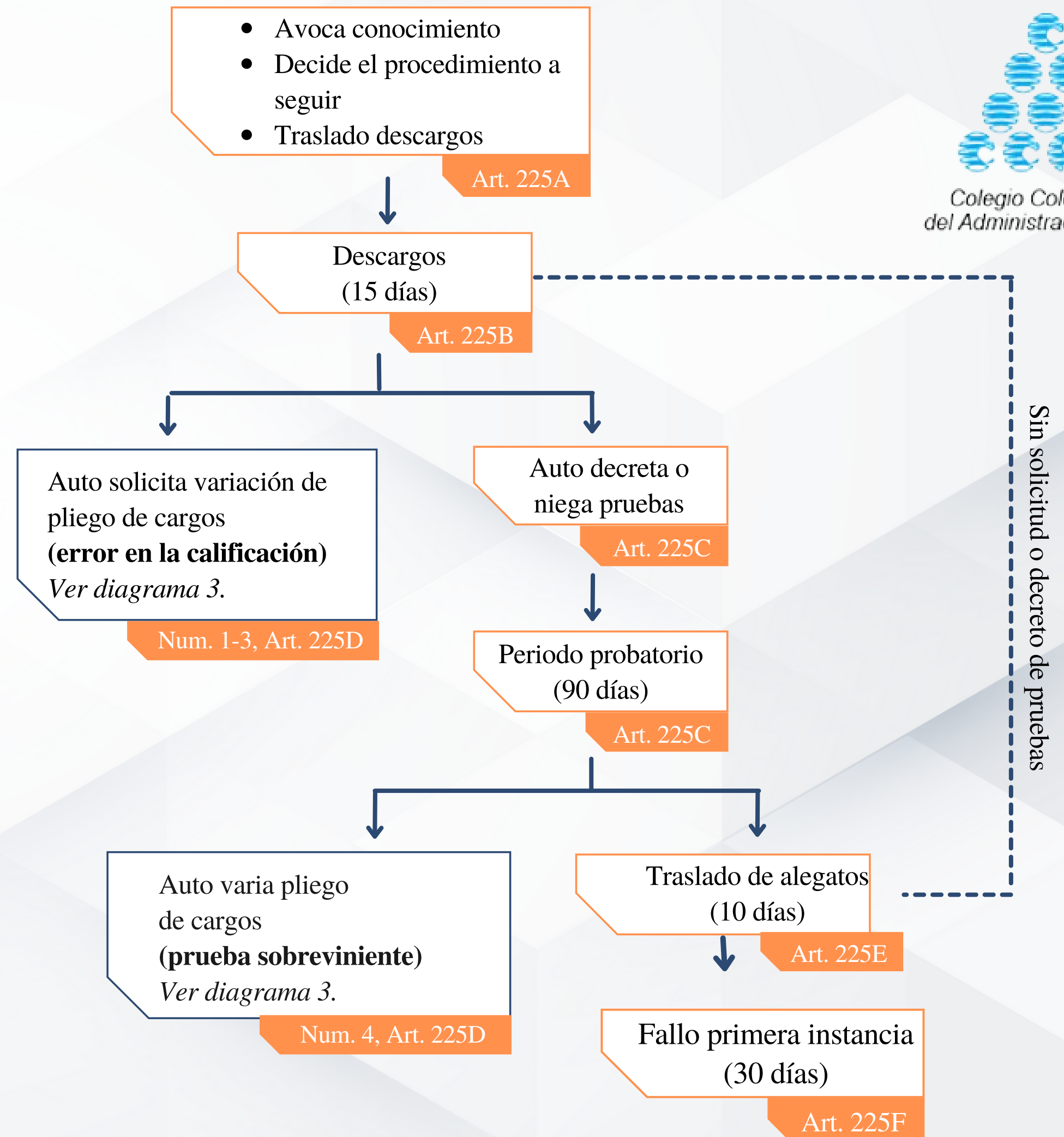


Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

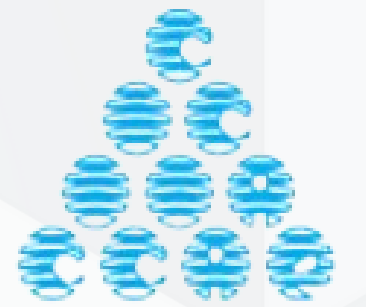
Procedimiento fase de juzgamiento (Ordinario)



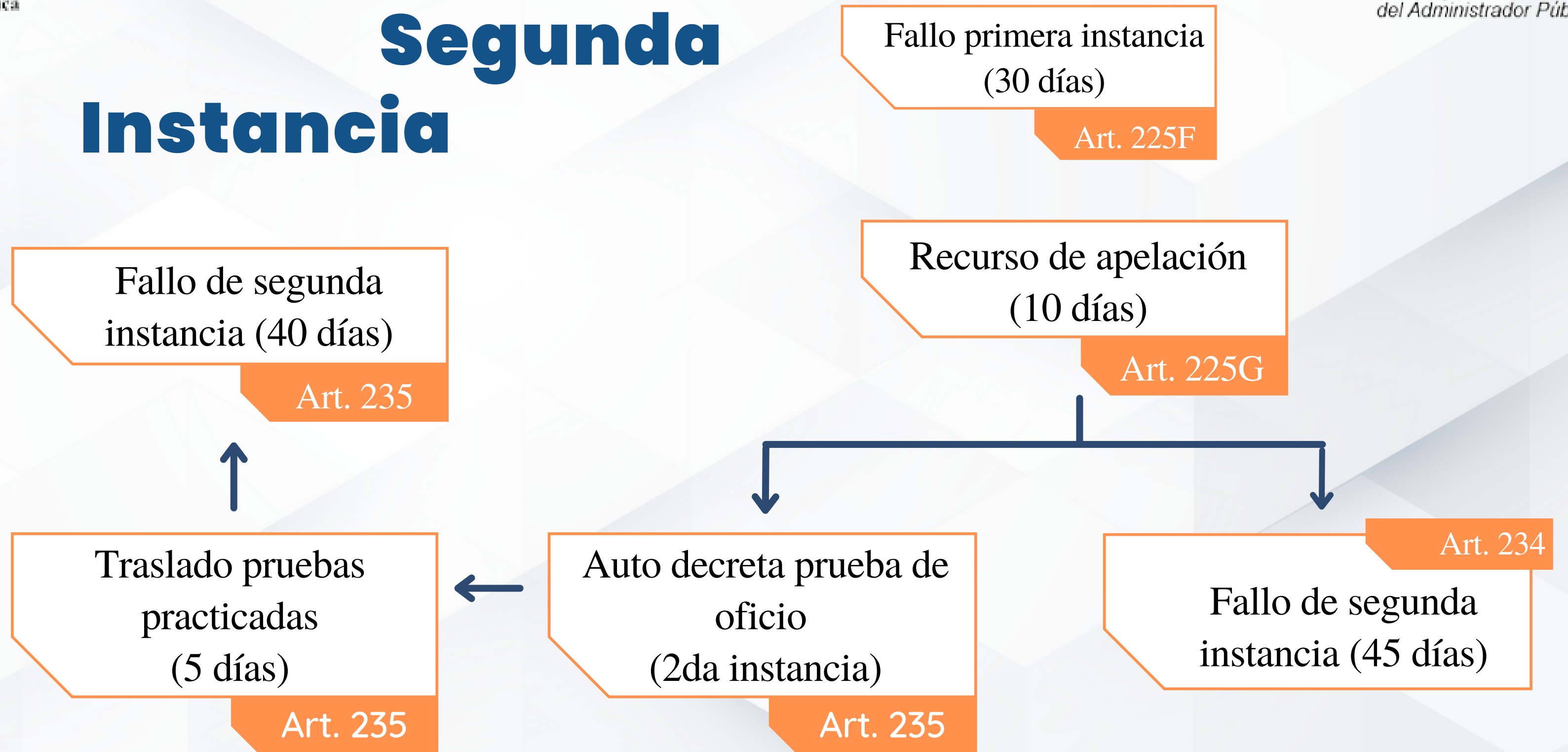


Escuela Superior de
Administración Pública

Procedimiento Segunda Instancia



Colegio Colombiano
del Administrador Público





Escuela Superior de
Administración Pública

Derechos de los disciplinados



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Acceder a la
actuación.



Obtener copias
de la actuación.



Designar
apoderado.



Interponer
recursos.



Ser oído en
versión libre.



Rendir descargos
y Presentar
alegatos.



Solicitar o aportar
pruebas y controvertirlas
e intervenir en su
práctica.





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

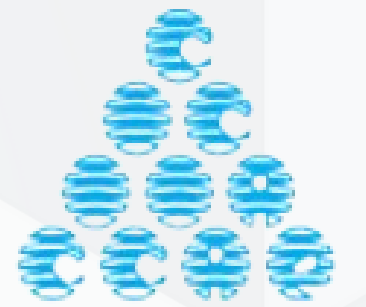


Régimen probatorio

DERECHO 
Interactivo



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Testimonio

**Inspección
disciplinaria**

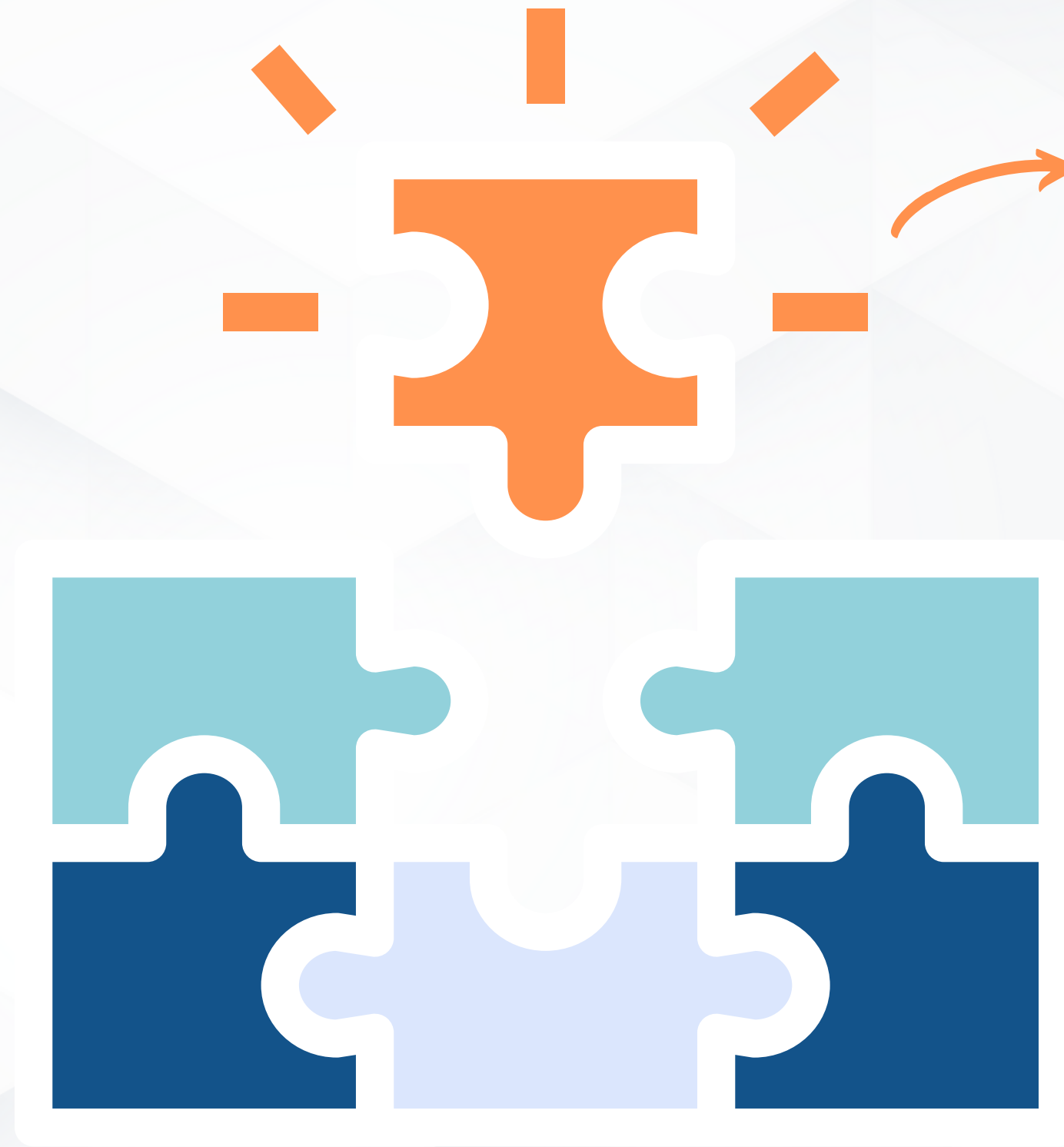
Documentos

Peritación

Indicios

Confesión

Cualquier medio de prueba legalmente reconocido





Escuela Superior de
Administración Pública

Declaración que un sujeto realiza de manera voluntaria, sobre algunos hechos disciplinariamente relevantes que podrían tener consecuencias jurídicas adversas.



Oportunidad:

Investigación: Desde la apertura, hasta la ejecutoria del auto de cierre. (HDR)

Juicio: Hasta antes de la ejecutoria del auto que concede el traslado para alegatos. (Cargos)

Confesión



Etapa de investigación: Las sanciones de inhabilidad, suspensión o multa se disminuirán a la mitad.
Etapa de juicio: Se reducirá hasta una tercera parte.

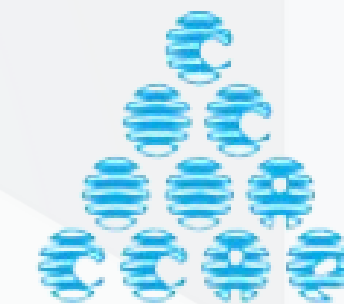
Requisitos:

- a. Debe rendirse ante la autoridad disciplinaria, o su comisionado.
- b. Debe estar asistido por defensor.
- c. Debe ser informado de las garantías de no autoincriminación y los beneficios de rebaja de sanción.
- d. Debe ser libre, espontánea e informada.





Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Testimonio

Formalidades:

- Deberá ser informado acerca de la importancia y las consecuencias jurídicas que asume con su declaración. (Art. 168 del CGD)
- Cada testigo deberá ser interrogado por separado. (Art. 172 del CGD) • Se le consultará por sus condiciones civiles, de parentesco o amistad con el disciplinable.
- Los sujetos procesales podrán realizarle preguntas. (Art. 175 del CGD).



Posibilidad de reconstruir los hechos objeto de investigación, a partir de la narración que realice un testigo, distinto de la persona implicada, que haya tenido conocimiento de estos por haberlos percibido con sus sentidos.

Capacidad:

Todas las personas salvo las excepciones del artículo 33 de la C.N, y (i) Ministros de cualquier culto, (ii) los abogados y (iii) Los demás que deban guardar secreto por disposición de la ley.

Los menores podrán ser testigos, siempre y cuando su declaración sea recibida por el Defensor o Comisario de Familia en su despacho.



Escuela Superior de
Administración Pública

Inspección disciplinaria

Formalidades:

- Dentro del acta deberán constar los elementos relevantes encontrados y las manifestaciones de quienes intervinieron en la diligencia.
- Los testimonios recaudados se recogerán en formulario distinto al del acta de inspección. (Art. 185 del CGD)
- Podrá designarse perito en el auto que decretó la prueba o en el momento de su práctica.



Tiene como finalidad individualizar a los autores de una conducta disciplinable, verificar o esclarecer los hechos materia de investigación. Esta puede recaer sobre cosas, lugares, bienes y otros efectos materiales.

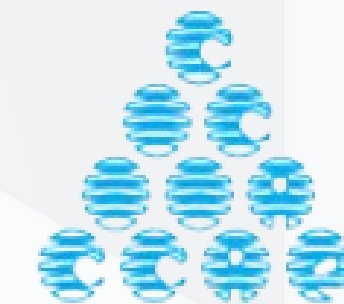
Se admitirá la opinión técnica, científica o artística de otras personas, siempre que se hubiese autorizado en el auto que decretó la inspección.



Colegio Colombiano
del Administrador Público



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

Peritación

Formalidades:

- **Traslado del dictamen y respuesta del perito:** Los sujetos procesales tendrán tres (3) días para solicitar su complementación, aclaración o adición. Seguidamente, el perito tendrá cinco (5) días para dar respuesta, los cuales podrán ser prorrogables.

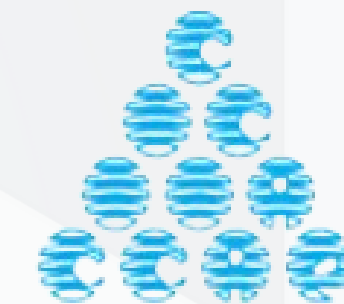


Rendida por un tercero calificado que puede ser un servidor público o un particular, emite una declaración de carácter técnico, artístico o científico, sobre hechos de interés para el proceso, sin que le sea permitido emitir juicios de responsabilidad disciplinaria.

Objeción por error grave: Podrá formularse hasta antes del traslado de alegatos. (Art. 180 del CGD) De prosperar la objeción, el nuevo dictamen no será objetable.



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

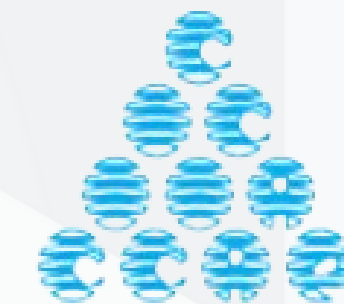
Documentos

Escritos, impresos, planos, dibujos, cuadros, mensajes de datos, fotografías, cintas cinematográficas, discos, grabaciones magnetofónicas, videograbaciones, radiografías, talones, contraseñas, cupones, etiquetas, sellos y, en general, todo objeto mueble que tenga carácter representativo o declarativo, y las inscripciones en lápidas, monumentos, edificios o similares.”





Escuela Superior de
Administración Pública



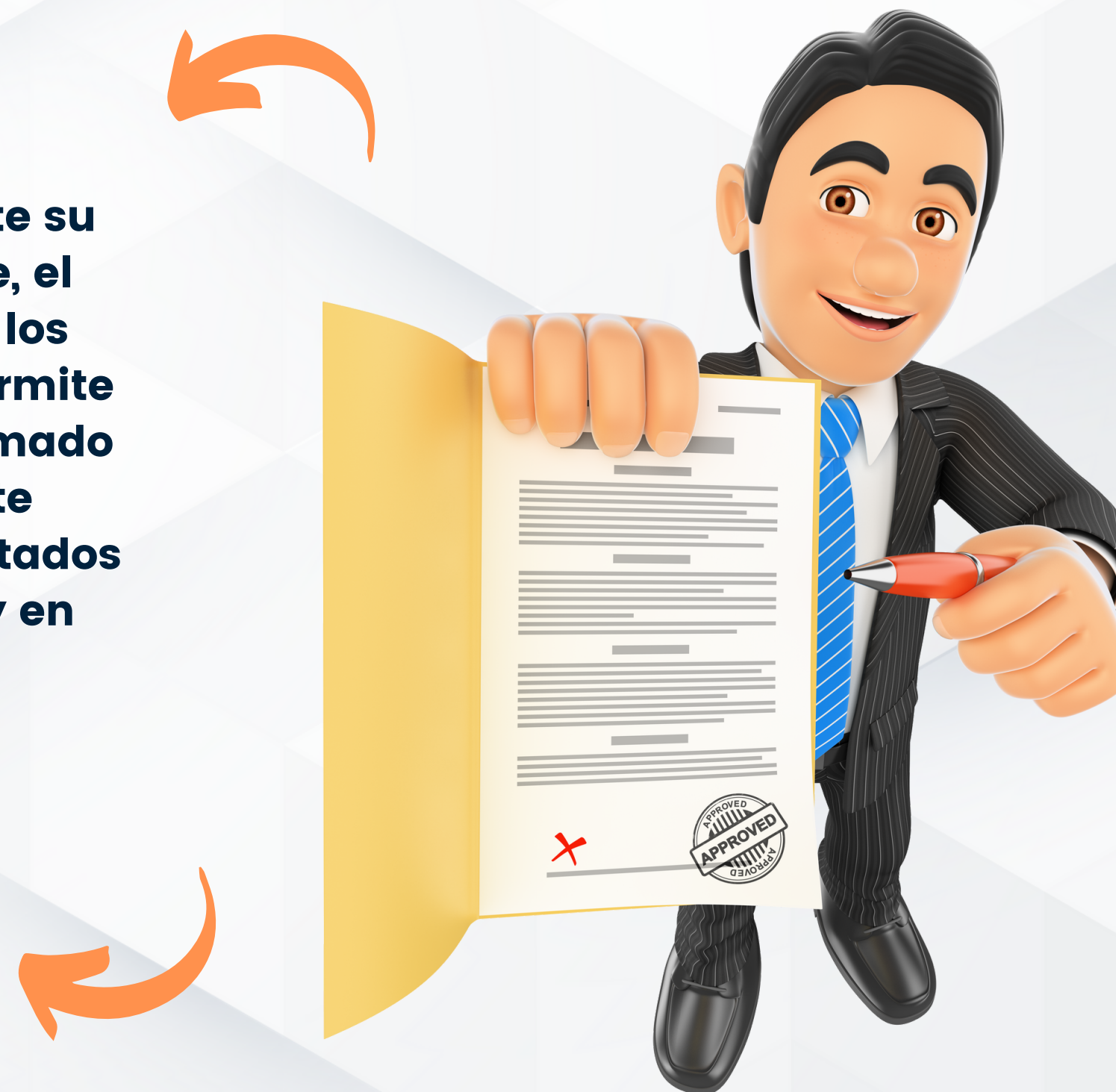
Colegio Colombiano
del Administrador Público

Indicios

El indicio es producto del intelecto, porque parte su elaboración de un hecho conocido, el indicante, el cual debe estar demostrado por cualquiera de los medios de prueba admitidos por la ley, que permite hacer un descubrimiento más o menos aproximado de un hecho desconocido, el indicado, mediante inferencias o deducciones apoyadas en los dictados de la lógica, los parámetros de la experiencia y en las reglas y avances de la ciencia.

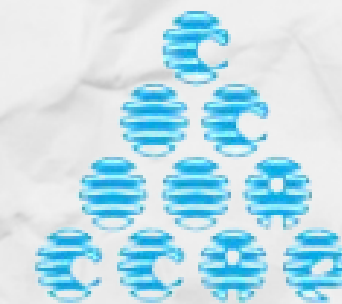
Elementos:

- a. el hecho indicador, indicante, o afirmaciones evidenciales,**
- b. la regla de experiencia,**
- c. el esfuerzo intelectual de inferencia y,**
- d. el hecho indicado, conclusión o indicio.**



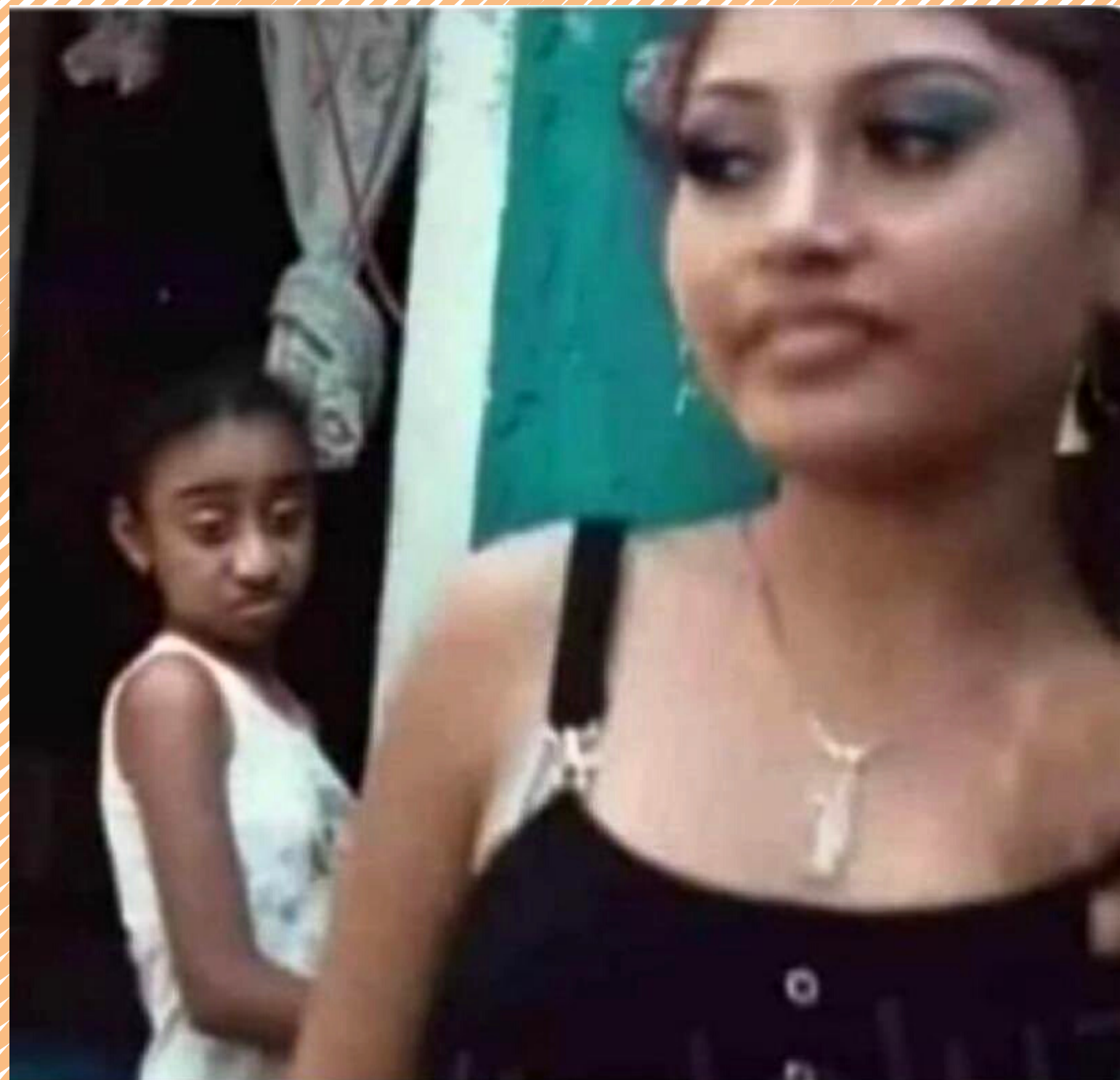


Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público

La corrupción viendo a la ética





Escuela Superior de
Administración Pública

El cuadrante del servidor público 4.0



Colegio Colombiano
del Administrador Público

01 Ética

Aunque no
esté de
moda

02 Empatía

“Somos
solucionadores
de problemas”

04 Aprendizaje

“Somos seres en
construcción”

03 Productividad

En un mundo de
distracciones.



Escuela Superior de
Administración Pública



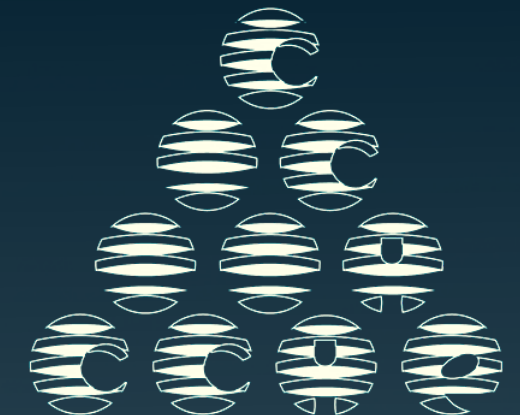
Colegio Colombiano
del Administrador Público



**“Para qué repetir los mismos errores
habiendo tantos nuevos que cometer.”**
Berthand Rusell



Escuela Superior de
Administración Pública



Colegio Colombiano
del Administrador Público



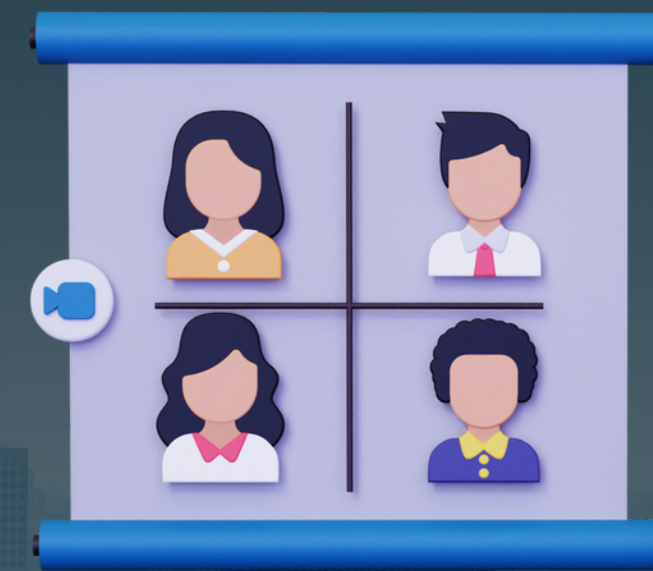
@cristiandsalazar
@derechointeractivo_



cristian salazar chavarro



cristian salazar chavarro



¡Muchas gracias!